



**МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИКИ
И ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ РД)**

367000, г. Махачкала, ул. Абубакарова, 67, тел. 8-(8722) 67-20-08, факс 8-(8722) 67-29-50, post@minec-rd.ru

31.07.2024

№ 03-06/02-19-4678/24

**Первому заместителю
Председателя Правительства
Республики Дагестан**

Р.А. Алиеву

Уважаемый Руслан Алиевич!

Министерство экономики и территориального развития Республики Дагестан (далее – Минэкономразвития РД), в соответствии с постановлением Правительства Республики Дагестан от 6 апреля 2016 года № 80 «О результатах реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления», направляет информацию о ходе реализации в Республике Дагестан института оценки регулирующего воздействия за первое полугодие 2024 года.

За январь – июнь 2024 года уполномоченным органом исполнительной власти Республики Дагестан, ответственным за внедрение и развитие процедуры оценки регулирующего воздействия в Республике Дагестан, осуществлено предварительное рассмотрение 440 проектов нормативных правовых актов Республики Дагестан на предмет необходимости проведения в отношении них процедуры оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ), из которых по 42 проектам выявлена необходимость проведения такой процедуры.

Для подготовки заключений об ОРВ органами-разработчиками направлено 67 проектов нормативных правовых актов Республики Дагестан и 1 проект ведомственного акта, из которых 9 проектов Минэкономразвития РД направлены на доработку без рассмотрения.

По рассмотренным 58 проектам нормативных правовых актов Республики Дагестан и 1 проекту ведомственного акта подготовлено 11 отрицательных и 48 положительных заключений об ОРВ.

Сведения о проведении процедур ОРВ проектов нормативных правовых актов Республики Дагестан, устанавливающих новые или изменяющих ранее

Исполнитель: З.Х. Хайбулаева

предусмотренные нормативными правовыми актами Республики Дагестан обязанности для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, за первое полугодие 2024 года прилагаются.

В марте текущего года проведено заседание Консультативного совета по оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Дагестан и экспертизе нормативных правовых актов Республики Дагестан при Минэкономразвития РД, на котором обсуждены вопросы реализации института ОРВ в Республике Дагестан за 2023 год, а также рассмотрен и утвержден План проведения экспертизы нормативных правовых актов Республики Дагестан, затрагивающих вопросы предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2024 год.

Кроме того, вопрос «О ходе реализации института оценки регулирующего воздействия в Республике Дагестан. Проблемы, возникающие при взаимодействии с органами исполнительной власти Республики Дагестан по вопросам соблюдения действующего законодательства» обсужден на расширенной коллегии Минэкономразвития РД, проведенной в марте текущего года.

В соответствии с утвержденным Планом проведения экспертизы нормативных правовых актов Республики Дагестан, затрагивающих вопросы предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2024 год Минэкономразвития РД начата процедура проведения экспертизы в отношении Закона Республики Дагестан от 2 февраля 2017 года № 5 «О государственно-частном партнёрстве, муниципально-частном партнёрстве в Республике Дагестан», постановления Правительства Республики Дагестан от 9 ноября 2018 года № 166 «О регулировании вопросов государственно-частного партнёрства в Республике Дагестан» и Закона Республики Дагестан от 13 января 2015 года № 10 «Кодекс Республики Дагестан об административных правонарушениях».

Минэкономразвития РД обеспечивается участие республики в обсуждении федеральной инициативы, оказывающей влияние на социально-экономическое развитие и расходные обязательства субъектов Российской Федерации.

В целях оперативного взаимодействия в рамках обозначенной процедуры на рассмотрение в заинтересованные органы исполнительной власти Республики Дагестан и некоммерческие организации, с которыми Минэкономразвития РД заключены Соглашения о взаимодействии при проведении ОРВ, направлено 14 проектов актов, разработанных федеральными органами исполнительной власти.

По результатам рассмотрения Минэкономразвития РД направлены подготовленные от республики замечания и конкретные предложения по 3 проектам актов, из которых по 1 проекту подготовка замечаний и предложений обеспечена Министерством энергетики и тарифов Республики Дагестан, по 1 проекту – Ассоциацией СРО «Гильдия строителей СКФО», по 1 проекту – Агентством по охране культурного наследия Республики Дагестан.

Минэкономразвития РД на постоянной основе осуществляется сопровождение внедрения и развития процедуры ОРВ на муниципальном уровне, проводится мониторинг официальных сайтов 28 муниципальных образований Республики Дагестан, для которых институт ОРВ является обязательным.

Согласно представленной отчетности по запрашиваемым формам Минэкономразвития РД в первом полугодии 2024 года муниципальными образованиями республики проведена следующая работа:

– подготовлено 24 заключения об ОРВ на проекты муниципальных нормативных правовых актов (22 положительных и 2 отрицательных) уполномоченными органами муниципальных образований «Ахтынский район» (2 заключения), «Гунибский район» (1 заключение), «Магарамкентский район» (1 заключение), «Сулейман-Стальский район» (2 заключения), «Табасаранский район» (6 заключений, в том числе 2 отрицательных), «Хивский район» (3 заключения), «город Дербент» (1 заключение), «город Каспийск» (1 заключение), «город Кизляр» (1 заключение), «город Махачкала» (5 заключений) и «город Южно-Сухокумск» (1 заключение);

– подготовлены и утверждены Планы проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов на 2024 год следующими муниципальными образованиями: «Ахтынский район», «Гумбетовский район», «Лакский район», «Магарамкентский район», «Новолакский район», «Сулейман-Стальский район», «Табасаранский район», «Хасавюртовский район», «Хивский район», «город Каспийск», «город Кизляр», «город Махачкала» и «город Хасавюрт», которыми предусмотрено проведение экспертизы в отношении 36 муниципальных нормативных правовых актов;

– муниципальными образованиями «Ахтынский район», «Магарамкентский район», «Новолакский район», «Сулейман-Стальский район», «Табасаранский район», «Хасавюртовский район», «Хивский район», «город Каспийск», «город Кизляр» и «город Махачкала» обеспечено проведение экспертизы 18 муниципальных нормативных правовых актов.

Сведения о проведении процедуры ОРВ проектов муниципальных нормативных правовых актов, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также проведении экспертизы действующих муниципальных нормативных правовых актов за первое полугодие 2024 года прилагаются.

Вместе с тем следует отметить, что остаются актуальными вопросы по качеству проведения процедуры ОРВ как органами исполнительной власти Республики Дагестан, так и администрациями муниципальных образований Республики Дагестан.

Так, в первом полугодии текущего года Минэкономразвития РД в связи с выявленными нарушениями Порядка проведения органами исполнительной власти Республики Дагестан процедуры ОРВ проектов нормативных правовых актов Республики Дагестан, утвержденного постановлением Правительства Республики Дагестан от 29 мая 2019 года № 246 (далее – Порядок), возвращено на доработку 9 проектов нормативных правовых актов Республики Дагестан, направленных Министерством по национальной политике и делам религий Республики Дагестан (2 проекта), Министерством образования и науки Республики Дагестан (1 проект), Министерством транспорта и дорожного хозяйства Республики Дагестан (2 проекта), Министерством строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Дагестан (1 проект), Министерством энергетики и тарифов Республики Дагестан (1 проект), Министерством по земельным и имущественным отношениям

Исполнитель: З.Х. Хайбулаева

Республики Дагестан (1 проект) и Агентством по предпринимательству и инвестициям Республики Дагестан (1 проект).

Наиболее часто допускаемыми нарушениями являются несоблюдение сроков проведения публичных обсуждений разработанных проектов нормативных правовых актов Республики Дагестан на региональном портале для проведения публичного обсуждения проектов и действующих нормативных правовых актов органов власти Республики Дагестан (www.dagorv.ru) (далее – региональный портал), некорректное заполнение сводного отчета о результатах проведения ОРВ.

Еще одной проблемой является невысокая эффективность проводимых публичных обсуждений, связанная с низкой активностью предпринимательского сообщества при проведении публичных обсуждений на региональном портале.

В связи с этим в отчетном периоде Минэкономразвития РД организованы дополнительные публичные обсуждения в отношении представленного для подготовки заключения об ОРВ Министерством транспорта и дорожного хозяйства Республики Дагестан проекта закона Республики Дагестан «О внесении изменений в Кодекс Республики Дагестан об административных правонарушениях», которым предусматривалось введение в Кодекс Республики Дагестан об административных правонарушениях статьи, устанавливающей новый вид административной ответственности за самовольное нарушение пути следования или нарушение расписания движения на муниципальных маршрутах регулярных перевозок для физических и юридических лиц.

Данный проект акта разработан по инициативе Собрания депутатов городского округа с внутригородским делением «город Махачкала» и направлен в Министерство транспорта и дорожного хозяйства Республики Дагестан для проведения в отношении него процедуры ОРВ в соответствии со статьей 35 Закона Республики Дагестан от 16 апреля 1997 года № 8 «О нормативных правовых актах Республики Дагестан».

В проведенных обсуждениях приняли участие представители Министерства транспорта и дорожного хозяйства Республики Дагестан, Общественного совета при Министерстве транспорта и дорожного хозяйства Республики Дагестан, а также представители администрации городского округа с внутригородским делением «город Махачкала», городских округов «город Дербент» и «город Буйнакс», ответственные за организацию транспортного обслуживания населения, Общественной палаты Республики Дагестан по вопросам строительства, архитектуры, жилищно-коммунального хозяйства и развитию комфортной городской среды, в результате которых принято решение о необходимости доработки внесенного на рассмотрение проекта закона Республики Дагестан и даны конструктивные предложения к нему.

На муниципальном уровне в отчетном периоде также выявлены нарушения, допущенные при проведении процедур ОРВ.

Сроки проведения процедуры ОРВ, установленные муниципальными нормативными правовыми актами, регламентирующими порядок проведения ОРВ, нарушаются практически всеми администрациями муниципальных образований Республики Дагестан, подготавливающими заключения об ОРВ.

Необходимо также отметить отсутствие заинтересованности предпринимательского сообщества в проводимых процедурах ОРВ, несмотря на то что все муниципальные образования республики, подготовившие заключения об ОРВ

Исполнитель: З.Х. Хайбулаева

в отчетном периоде, за исключением городского округа «город Кизляр», обеспечили проведение процедур ОРВ, в том числе на региональном портале. За 6 месяцев текущего года от бизнес-сообщества поступило лишь 2 предложения и замечания в отношении проекта муниципального правового акта муниципального образования «Сулейман-Стальский район» и 2 замечания к действующему муниципальному правовому акту, в отношении которого муниципальным образованием «Табасаранский район» проведена экспертиза.

Кроме того, выявлены случаи принятия в первом полугодии 2024 года муниципальными образованиями «Магарамкентский район» и «город Буйнакск» муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы предпринимательской и инвестиционной деятельности, без проведения процедур ОРВ, на что Минэкономразвития РД обращено внимание уполномоченных органов данных муниципальных образований.

Муниципальными образованиями «Гумбетовский район» и «Кумторкалинский район» **информация о проведенной работе в данном направлении не представлена.**

Муниципальным образованием «Кумторкалинский район» направлена информация, не относящаяся к предмету настоящего отчета, которая не позволяет оценить результаты работы за указанный период. Несмотря на неоднократное напоминание о необходимости представления информации согласно форме запроса, ответа не последовало. Следует отметить, что данным муниципальным образованием информация к отчету не представлялась и за первый квартал 2024 года.

Принимая во внимание вышеизложенное, считаем целесообразным органам исполнительной власти Республики Дагестан принять соответствующие решения по повышению уровня ответственности работников, на которых возложены полномочия по проведению работы в этом направлении, за допускаемые нарушения законодательства в сфере ОРВ, и приводящие, в свою очередь, к затягиванию принятия решений.

Муниципальным образованиям Республики Дагестан также необходимо исключить допущение нарушений требований законодательства при проведении работы в данном направлении, а также обеспечить привлечение предпринимательского сообщества к нормотворческому процессу путем проведения дополнительных публичных обсуждений при принятии управленческих решений.

Приложение: на 3 листах.

**Министр экономики и
территориального
развития РД**

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
Сертификат 00C20BB569609A67F1C32D85532AFB4663
Султанов Гаджи Русланович
Действителен с 15.04.2024 по 09.07.2025

Г.Р. Султанов

Исполнитель: **З.Х. Хайбулаева**

СВЕДЕНИЯ

о проведении процедур ОРВ проектов нормативных правовых актов Республики Дагестан, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Республики Дагестан обязанности для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, за первое полугодие 2024 года

Вид документа	Всего поступило и рассмотрено документов на предмет необходимости проведения ОРВ		В том числе		Всего поступило для подготовки заключения об ОРВ	В том числе				Поступило предложений от органов и организаций, целью деятельности которых является защита интересов субъектов предпринимательской деятельности				
	не требуется ОРВ	направлено на проведение ОРВ	Подготовлено заключений об ОРВ			количество, ед.	в % к подготовленным заключениям	количество, ед.	в % к количеству подготовленных заключений		количество, ед.	количество предложений, приходящихся на 1 проект акта, прошедший публичные консультации, ед.		
			всего	отрицательные									положительные	количество, ед.
Проекты постановлений, законов, (ед.)	398	42	67	9	58	11	-	47	-	5	-			
Проекты ведомственных актов, (ед.)	-	-	1	-	1	-	-	1	-	-	-			
Итого:	398	42	68	9	59	11	-	48	-	5	0,08			

Сведения о проведении процедур ОРВ проектов муниципальных нормативных правовых актов, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также проведения экспертизы действующих муниципальных нормативных правовых актов за первое полугодие 2024 года

№	Наименование МО РД	Количество подготовленных заключений об ОРВ			Количество предложений и замечаний, поступивших по итогам проведения публичных обсуждений	Количество НПА, принятых без проведения ОРВ в МО	Утверждены Планы проведения экспертизы действующих НПА на 2024 год	Количество включённых МНПА в План проведения экспертизы на 2024 год	Количество подготовленных заключений об экспертизе			Количество предложений и замечаний, поступивших по итогам проведения публичных обсуждений
		Всего	Полож.	Отриц.					Всего	Полож.	Отриц.	
1	Ахтынский район	2	2	0	0	да	3	1	1	0	0	
2	Гуньбский район	1	1	0	0	нет	0	0	0	0	0	
3	Гумбетовский район*	0	0	0	0	да	1	0	0	0	0	
4	Каякентский район	0	0	0	0	нет	0	0	0	0	0	
5	Кизилортовский район	0	0	0	0	нет	0	0	0	0	0	
6	Кизлярский район	0	0	0	0	нет	0	0	0	0	0	
7	Кумторкалинский район*	0	0	0	0	нет	0	0	0	0	0	
8	Кулинский район	0	0	0	0	нет	0	0	0	0	0	
9	Лакский район	0	0	0	0	да	1	0	0	0	0	
10	Левашинский район	0	0	0	0	нет	0	0	0	0	0	
11	Магарамкентский район	1	1	0	0	да	3	3	3	0	0	
12	Новолакский район	0	0	0	0	да	1	1	1	0	0	
13	Сергокалинский район	0	0	0	0	нет	0	0	0	0	0	
14	Судейман-Стальский район	2	2	0	2	да	3	3	3	0	0	
15	Табасаранский район	6	4	2	0	да	3	3	3	0	2	
16	Хасавюртовский район	0	0	0	0	да	9	2	2	0	0	
17	Хивский район	3	3	0	0	да	1	1	1	0	0	
18	Цумадинский район	0	0	0	0	нет	0	0	0	0	0	
19	г. Буйнакск	0	0	0	0	нет	0	0	0	0	0	
20	г. Даг. Огни	0	0	0	0	нет	0	0	0	0	0	

№	Наименование МО РД	Количество подготовленных заключений об ОРВ			Количество предложений и замечаний, поступивших по итогам проведения публичных обсуждений	Количество ОРВ в МО без проведения ОРВ в МО	Утверждены Планы проведения экспертизы действующих НПД на 2024 год	Количество включённых МНПА в План проведения экспертизы на 2024 год	Количество подготовленных заключений об экспертизе			Количество предложений и замечаний, поступивших по итогам проведения публичных обсуждений
		Всего	Полож.	Отриц.					Всего	Полож.	Отриц.	
21	г. Дербент	1	1	0	0	нет	0	0	0	0	0	0
22	г. Каспийск	1	1	0	0	да	2	1	1	0	0	0
23	г. Избербаш	0	0	0	0	нет	0	0	0	0	0	0
24	г. Кизилюрт	0	0	0	0	нет	0	0	0	0	0	0
25	г. Кизляр	1	1	0	0	да	1	1	1	0	0	0
26	г. Махачкала	5	5	0	0	да	5	2	2	0	0	0
27	г. Хасавюрт	0	0	0	0	да	3	0	0	0	0	0
28	г. Ю.-Сухокумек	1	1	0	0	нет	0	0	0	0	0	0
Итого:		24	22	2	2	да – 13 нет – 15	36	18	18	0	2	

* - информация не представлена